



פרוטוקול מליאה המועצה  
ישיבה מן המניין מס 5/2016  
מיום 12.6.2016

נוכחים :

ראש מועצה	דבאח אחמד *****
חבר וממלא מקום ראש המועצה	עו"ד נסר סנעאללאה**
חבר ומשנה ליו"ר	מוסא מוחמד*****
חבר המועצה	עו"ד עותמאן חאלד**
חבר המועצה	חרמה אחמד
חבר המועצה	מוחמד נעים עומר
חבר המועצה	עלי חמייד אסדי
	עו"ד מונגי סאלחה-חבר
	נמר חוסין -חבר

סדר היום

1. المصادقة على المحضر السابق.-אושר פה אחד פרוטוקול 42016  
מאושר פה אחד-חבר המועצה עו"ד עותמאן בקש להוסיף שבעניין חוק היטל כבישים יידון בישיבה הבאה
2. דיווח מהנדס הרשות  
ראש המועצה בקש מהמהנדס לפרט עבודות שבמחלקת ההנדסה, המהנדס הציג חלק מהפרויקטים ומחוסר זמן העניין נדחה לישיבה בהמשך.
3. תב"ר מגרש כדורגל-עדכון תקציב  
מליאת המועצה מאשרת עדכון תב"ר מגרש כדורגל בסכום 480 אלף ₪ קרנות הרשות ו 1200 אלף ₪ הלווה מבנק דקסייה  
החלטה: מאושר פה אחד
4. תב"ר תחנה לבריאת המשפחה-עדכון תקציב  
מליאת המועצה מאשרת עדכון תב"ר תחנה לבריאות המשפחה 548 אלף ₪ מפעל הפייס  
החלטה: מאושר פה אחד
5. חוקי עזר היטל כבישים מדרכות ותיעול

• חוקו חוקי עזר בעניינים לעיל פורסמו ברשומות, נתנה הנחייה למחלקת ההנדסה

והגבייה לחייב בעד כל תוכנית בנייה חדשה.

-חלק מחברי המועצה בקשו שוב להתעדן ולבדוק שוב חוקיות החיוב  
לאחר דיון והערת הגזבר שאי הפעלה תגרור חיוב אישי לחברי המועצה העניין הוסבר  
לחברים והחוקים יופעלו הלכה למעשה באיזורים שבהם קיים תשתיות כבישים, מדרכות  
ותיעול ניקוז באישור שאין תשתית כלשהי לא יחויב הנכס בגין החוק העזר המתייחס  
לאותה תשתית.



חבר המועצה עותמאן חאלד צרף את חוות דעתו הבאה כחלק מהסבריו שיש להקפיד או לבטל חוקי העזר היטל כבישים היטל תיעול ומדרכות להלן חומר משפטי אשר מסמך את המועצה לבטל חוק עזר.

המועצה רשאית לבטל חוק עזר רק מכח חוק עזר מבטל או חקיקה אחרת שמבטלת אותו מפורשות. ראה בנדון סעיף 15 בחוק הפרשנות, תשמ"א-1981; בגץ 3536/92 שרה סוירי נ' עיריית הרצליה, פ"ד מז(1) 125, 133 (1993). [ת"צ 25028-06-11 זילברשטיין נ' עיריית רעננה \(10.07.2012\)](#).

העיקרון הנ"ל נלמד, בין היתר, מהוראת סעיף 1(א) לחוק יסוד: משק המדינה המורה:

1. "מסים, מילואות חובה ואגרות

(א) מסים, מילואות חובה ותשלומי חובה אחרים לא יוטלו, ושיעוריהם לא ישונו, אלא בחוק או על פיו; הוא הדין לגבי אגרות."

ל"ו. "הסעיף חל לא רק על מסים המוטלים על ידי הממשלה אלא גם על התשלומים לרשויות מקומיות ורשויות שלטון אחרות" (א' נמדר, דיני מסים - מסי הכנסה (תשנ"ג) 26; א' וינוגרד, דיני רשויות מקומיות (כרך שני, 1998) 637; ע"א 1711/02 עיריית חולון נ' ארגון הקבלנים והבונינים חולון, פ"ד נח(5) 933, 950; ע"א 6518/98 הוד אביב בע"מ נ' מינהל מקרקעי ישראל, פ"ד נה(4) 28). השרשור הנורמטיבי המאפשר לרשויות מקומיות לגבות מסים, אגרות והיטלים מתושביהן סוכם בפרשת קרית שדה התעופה:

"את סמכויותיה לעניין... לרבות גביית אגרות והיטלים למימון, יונקת המועצה האזורית מחוקי העזר המוניציפאליים אשר שואבים את תוקפם מדברי החקיקה המוניציפאלית הראשית. המקור הראשוני והבסיסי בחקיקה הראשית לסמכותה של הרשות המקומית מצוי בהוראות סעיפים 250-251 לפקודת העיריות... הוראות סעיפים אלו מקנות לרשות המקומית סמכות להטיל, באמצעות חוקי עזר, היטלים ואגרות לשם מימון פעילותה של הרשות מכוח סמכויותיה וחובותיה בדין... כל עוד הרשות המקומית - המועצה בענייננו - לא חוקקה חוקי עזר המסמיכים אותה לכך, אין היא רשאית לגבות אגרות או היטלים מן הציבור" (ע"א 10252/05 קרית שדה התעופה בע"מ נ' מנהל מע"מ (לא פורסם) פסקה 24 - השופטת ארבל).

ראה להלן: הוראות סעיף 250 ו- 251 לפקודת העיריות :



פרק שלושה עשר: חוקי עזר

250. מועצה רשאית להתקין חוקי עזר כדי לאפשר לעיריה ביצוע הדברים שהיא נדרשת או מוסמכת לעשותם על פי הפקודה או כל דין אחר או לעזור לה בביצועם, או כדי לדרוש מבעל נכס או מחזיקו לבצע באותו נכס עבודה הנחוצה למטרה האמורה.

251. בחוקי עזר רשאית המועצה לקבוע הוראות בדבר –

(1) תשלום אגרות, היטלים או דמי השתתפות על ידי כל אדם, זולת העיריה גופה, בקשר לדברים האמורים בסעיף 250 למעט תשלום כאמור בעד ביצוע פעולות בתחומים הקשורים למשק המים או הביוב, לרבות פעולות מכירה, הולכה או אספקה;

סעיף 15 לחוק הפרשנות מורה כדלקמן:

”סמכות התקנה:

15. הסמכה להתקין תקנות או ליתן הוראת מינהל - משמעה גם הסמכה לתקנו, לשנותו, להתלותו או לבטלו בדרך שהותקנו התקנות או ניתנה ההוראה”.

## 6. תמיכה בילדים מחוננים

1. נתקבלה במועצה בקשה לתמוך בחמישה ילדים מחוננים לנסיעה לאנגליה לתחרות בשפה האנגלית
2. הילדים הינם
3. אחמד רשיד אחמד בדראן, עבד חאלק מחמד עבד חאלק דבאח, פארוק מחמד קאסם מוסא, פתחי סעיד פתחי דבאח, מחמד עומר קאסם מוסא.
4. מאושר: פה אחד 2000 ₪ לכל תלמיד. ישולמו ישירות לבית הספר או לחברת ההסעות

## 7. עדכון ועדת הביקורת

ועדת הביקורת הינה עו"ד חאלד עותמאן, חג נמר חוסין ו מחמד העים עומר

**החלטה: מאושר פה אחד**



## 8. שטחי ציבור תוכנית 16056/ג

בתוכנית לעיל נכללו שטחי ציבור בחלקות של משפחת בני חוסין מחמד קאסם, חסן עלי דבאח, משפחת אברהים מחמוד עומר (סבע) ומחמד יאסין טאהא בחלקה 39 גוש 18813, במסגרת ההבנות עם המשפחות המועצה מתבקשת לאשר ולהכין תוכנית מפורטת חדשה לייעד שטחים אלו משטחי ציבור לשטח משולב המועצה תיזום הגשת תוכנית מפורטת נקודתית כאמור לעיל המבקשת להפוך את השטח הציבורי לשטח ציבורית משולב (ייעוד משולב) העלות גם הינה על הרשות המקומית. משמעות שטח ציבורי משולב הינה בניית קומת קרקע השייכת למועצה נעל זכות הבניין של בעל הקרקע. ראש המועצה מר דבאח אחמד מציין שבעניין משפחת חוסין מחמד קאסם טאהא המועצה מתבקשת להתחייב לבנות קירות תומכין בעת ביצוע הכבישים שבתוכנית.

החלטה-מאושר פה אחד

## 9. פינוי נאשפה

ראש המועצה והסגן מסבירים שאשכול בית הכרם פרסם מכרז לאיסוף אשפה ביישובי בקעת בית הכרם כולל משגב והזכין הינו משה יקוטי. המחיר מעל המחיר שהרשות משלמת ע"פ ההסכם עם הקבלן הנוכחי אחמד גמאל מוסא ההפרש יממומן ע"י משרד האוצר בימים האחרונים הקבלן הנוכחי בקש להעלות המחיר ל 185 אלף ₪ לפני מע"מ דבר המביא את המחיר שלו כמעט למחיר של מכרז אשכול על אף שבמכרז אשכול קיימים סעיפים שלא קיימים בהסכם עם הקבלן הנוכחי ורנת שירות יותר גבוהה מצ"ב דוח חברת אורביניקס על תוצאות המכרז ואפשרויות מימון מההפרש ראש המועצה מסביר שהבעייה אינה כספית ואו תקציבית בלבד אלא בעיה של תחנת מעבר לאיסוף האשפה, דבר החושף את המועצה והעומד בראשה ומנהלת מחלקת התברואה לעבירות פליליות.

החלטה: מליאת המועצה מאריכה ההסכם עם הקבלן לשלושה חודשים מיום סיום ההסכם האחרון אתו עד 31.7.2016 באותם מחירים שהיו בהסכם 139 אלף ₪ לא כולל מע"מ

רשם-אסדי יוסף